



Итоговый документ  
заседания Совета директоров государственных областных и  
муниципальных публичных библиотек Кемеровской области  
**«Муниципальные публичные  
библиотеки Кемеровской области: итоги работы в 2004 году.  
Перспективы развития»**  
(6-7 апреля 2005 г., ЦРБ Яйского района, р.п.Яя)

*Участники ежегодного заседания Совета директоров, обсудив итоги работы библиотек Кузбасса в 2004 году и перспективы дальнейшего развития, постановили:*

Учитывая сложность работы библиотек в современных условиях недостаточного финансирования, признать работу ЦБС Кузбасса в 2004 г. удовлетворительной.

1. Признать эффективным и заслуживающим распространения в качестве прогрессивного опыта программно-целевое управление деятельностью библиотек г.Гурьевск, г.Прокопьевск, г.Кемерово, г.Новокузнецк, г.Тайга, г.Юрга, г.Междуреченск, Крапивинского и Прокопьевского районов.

2. Считать приоритетными направлениями деятельности библиотек в 2005 году следующие:

- деятельность по содействию становлению местного самоуправления;
- оптимизация библиотечной сети; реорганизация и модернизация существующих моделей библиотечного обслуживания с учетом введения в действие 2006 году Закона 131-ФЗ;
- комплектование документных фондов библиотек **новыми изданиями**;
- информатизация библиотечного дела, внедрение и развитие в библиотеках новых информационных технологий (формирование и использование электронных баз данных, внедрение CD-ROM технологий, развитие сетевых технологий взаимодействия библиотек);
- обеспечение безопасности и сохранности библиотечных фондов, в том числе – посредством деятельности созданной в Кемеровской областной научной библиотеке им.В.Д.Федорова Службы консервации документных фондов;
- развитие межведомственной координации библиотек в рамках деятельности некоммерческого библиотечного партнерства «Кузбасские библиотеки»; расширение партнерских связей с библиотеками других регионов посредством участия в Российской библиотечной ассоциации, в корпоративных проектах библиотек России;
- реализация и развитие системы нормативных актов, регулирующих библиотечное дело;
- активизация историко-краеведческой работы, работы по гражданско-патриотическому и экологическому просвещению населения; профилактике наркозависимости среди населения;
- правовое просвещение население посредством развития публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек;
- дальнейшее освоивание программно-целевого метода управления библиотечной деятельностью;
- все более активное позиционирование библиотек в социокультурном пространстве города или района; деятельность по формированию положительного имиджа библиотек, налаживанию более тесных контактов с местным сообществом.

3. В целях оптимизации существующей системы библиотечного обслуживания в рамках действия закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступающего в силу в 2006 году, обратиться к департаменту культуры и национальной политики Кемеровской области с предложениями по оптимизации библиотечной сети и модернизации моделей библиотечного обслуживания. Предложения см. в Приложении.

4. Поручить Кемеровской областной научной библиотеке им.В.Д.Федорова, как Центральной библиотеке региона, методическому и координационному центру, подготовить

для ЦБС Кемеровской области пакеты документов, необходимых для проведения реальных мероприятий по оптимизации библиотечной сети и модернизации моделей библиотечного обслуживания.

5. Поручить Кемеровской областной научной библиотеке им.В.Д.Федорова, как Центральной библиотеке региона, методическому и координационному центру, сформировать и возглавить рабочую группу по разработке регионального Модельного стандарта деятельности публичной библиотеки.

6. Считать участие ЦБС в грантовых, программно-целевых и профессиональных конкурсах различных уровней перспективным направлением привлечения финансов для развития библиотечного дела Кузбасса, формирования положительного образа библиотеки и продолжить работу в этом направлении.

7. Поручить отделу прогнозирования и развития библиотечного дела Кемеровской ОНБ продолжать ежегодно доводить информацию Совету директоров о полученных библиотеками Кузбасса средствах от благотворительных фондов, а также о победах в различных конкурсах. Считать насущной необходимостью корпоративное ведение и использование банка данных «Библиотечные проекты» на базе отдела прогнозирования и развития библиотечного дела Кемеровской ОНБ им.В.Д.Федорова и присылать дубликаты проектных заявок, поданных в различные благотворительные фонды.

8. Обсудить на собраниях библиотечных коллективов вопрос об участии ЦБС в работе некоммерческого библиотечного партнерства «Кузбасские библиотеки» (НБП «КБ») и Российской библиотечной ассоциации (РБА), а также возможность вступления ЦБС в члены НБП «КБ» и секции «Публичные библиотеки» РБА.



Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации  
Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области  
ГУ «Кемеровская областная научная библиотека им.В.Д.Федорова»  
650000, г. Кемерово, ул.Дзержинского,19. Тел. (384-2) 25-85-21, факс (384-2) 25-02-59

e-mail: biblioteka@kemrsl.ru

Исх. \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента культуры  
и национальной политики Кемеровской области  
Л.Т.Зауэрвайн

### **Уважаемая Лариса Теодоровна!**

Кемеровская областная научная библиотека им. В.Д. Федорова, являясь Центральной библиотекой региона, методическим и координационным центром для библиотек Кузбасса, обращается к Вам с предложениями оптимизации библиотечного обслуживания Кемеровской области в условиях реформирования системы местного самоуправления в связи с введением в 2006 году Закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Современные библиотечные учреждения Кузбасса занимают достойное место в информационном и культурном пространстве региона. Показатели их работы свидетельствуют о востребованности обществом библиотечных услуг, ассортимент которых год от года расширяется. Так, в 2004 г. они обслужили более 1 млн. жителей, которые пришли в библиотеки около 8 млн. раз, им выдано почти 24 млн. экземпляров изданий. Ежегодно растет посещаемость библиотек, в том числе - массовых мероприятий (в 2004 году массовые мероприятия посетил 1,1 млн. кузбассовцев). Каждый день библиотечные залы посещают более 32 тыс. кузбассовцев.

Сеть государственных и муниципальных публичных библиотек области представлена 771 библиотекой, в т.ч. 37 централизованными библиотечными системами, 4 областными библиотеками.

В настоящее время происходит эволюция социальной роли библиотеки. Меняются традиционные внутрибиблиотечные технологии, формы библиотечного обслуживания населения, характер взаимодействия с органами власти, различными социальными группами. Библиотеки по-новому работают, формируют вокруг себя социально-культурное пространство, по-новому строят свои отношения с пользователями. Они остро осознали не только свою необходимость населению, но и прямую от него зависимость. Они участвуют в жизни местного сообщества: городских, районных мероприятиях (сценарии которых очень часто пишут библиотекари), в выборных кампаниях, выступают перед населением с публичными докладами, активно сотрудничают со средствами информации.

Каждое мероприятие, проведенное библиотекой: выставка, лекция, презентация, заседание кружка или занятие клуба работают на престиж той территории, где они находятся.

В библиотеках Кузбасса сегодня занимаются программно-целевым планированием, принимают участие в конкурсах на получение финансовых средств и грантов, которые являются одним из способов развития библиотек. Библиотеки *бесплатно предоставляют каждому жителю области равные возможности для получения образования, самообразования, оказывают информационную поддержку отраслям народного хозяйства.*

Сохранение, поддержка и оптимизация сети библиотек на территории Кемеровской области закреплены в числе приоритетов развития существующей системы библиотечного обслуживания населения - в Федеральном и областном законах о библиотечном деле, «Концепции развития культуры и искусства Кемеровской области на 2001–2010 гг.»

Как будет решаться вопрос библиотечного обслуживания населения вновь созданных муниципальных образований в связи с принятием Федерального Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Федеральным Законом №131-ФЗ к вопросам местного значения **поселения** отнесены вопросы организации библиотечного обслуживания населения, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (ст. 14).

Ст.15 к вопросам местного значения **муниципального района** относит «организацию библиотечного обслуживания поселения (обеспечение услугами библиотечного коллектора)» (п.19).

Ст. 16 к вопросам местного значения **городского округа** относит «организацию библиотечного обслуживания населения».

Отнесение к вопросам местного значения поселения указанных вопросов может повлечь возникновение различных проблем в организации работы библиотек, вплоть до разрушения единой библиотечной системы (Централизованных библиотечных систем), методического обеспечения, невозможности проведения районных мероприятий в области культуры, др.

**Решение указанных проблем возможно в рамках соглашений, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных районов с органами местного самоуправления поселений.**

Подчеркнем: сохранение ЦБС, как единого образования в городском округе или поселении не вступает в противоречие с Законом 131-ФЗ. Сложнее с сельскими поселениями – их 167 (в настоящее время в сельской местности – 499 библиотек).

Финансирование сельских библиотек может решаться через **договорные отношения ЦБС и администрации поселения**. Таким образом, ЦБС может иметь столько договоров с органами местного самоуправления муниципальных образований, сколько те сочтут возможным, в зависимости от числа поселений, входящих в административное деление территории.

**В данных соглашениях, наряду с делегированием полномочий по обеспечению деятельности учреждений культуры на местах, должна быть предусмотрена передача финансовых средств (субвенций) на содержание указанных учреждений и прочие мероприятия в области культуры, в т.ч. включающих и затраты на методическое обеспечение (т.е. сохранение центральной библиотеки, которой будут приданы функции библиотечного коллектора, закрепленные Законом 131-ФЗ) и бухгалтерское обслуживание.**

Преимущества созданных 30 лет назад централизованных библиотечных систем, на наш взгляд, очевидны. Централизация дала качественно новое развитие библиотечному делу, так как позволила решать задачи преодоления разрыва между городским и сельским уровнем библиотечного обслуживания, способствовала более эффективному удовлетворению информационных потребностей населения и рациональному использованию совокупных библиотечных ресурсов. ЦБС и областные библиотеки на практике реализовали идею о едином информационном, научно-методическом пространстве Кузбасса, положившей начало корпоративной культуры.

На основе выработанных экономических критериев в ходе многочисленных исследований (конец 80-х – начало 90-х гг.) было доказано, что централизованная система обеспечивает более эффективное удовлетворение пользователей в чтении и информации. ЦБС реализовали лозунг библиотечных ассоциаций многих стран – *«Лучшее обслуживание за меньшие деньги»*.

Принципы централизации библиотек России легли в основу процессов информатизации зарубежных библиотек и создания различных международных корпораций.

Библиотечные работники – самый образованный отряд специалистов культуры в Кузбассе. В немалой степени формированию высокого профессионального уровня способствовала деятельность таких профессиональных объединений, как Совет директоров, Клуб деловых встреч методистов Кузбасса, а также Некоммерческое библиотечное партнерство «Кузбасские библиотеки».

Децентрализация повлечет за собой изменение группы по оплате труда, а, следовательно - ухудшение материального положения и без того получающего невысокую зарплату библиотечного персонала.

Мы считаем, что будущее библиотек - за едиными централизованными библиотечными системами - более мощными, технологичными и мобильными. От объединенных систем выигрывают и органы местного самоуправления, и население: через ЦБС легче с наименьшими затратами могут решаться проблемы обеспечения пользователей доступом к мировым информационным ресурсам.

Мы видим перспективу модернизации библиотек территорий Кемеровской области в следующем:

1. Реорганизация центральной библиотеки муниципального района в межпоселенческую библиотеку с приданием дополнительной функции библиотечного коллектора со статусом юридического лица.

2. Реорганизация библиотек-филиалов в филиалы межпоселенческой библиотеки, которые функционируют на основе соглашений (договоров), заключаемых между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района. Соглашение (договор) должно определять механизм передачи полномочий на организацию библиотечного обслуживания и объемы субвенций от органа местного самоуправления поселения - органу местного самоуправления муниципального района.

Директор Кемеровской областной  
научной библиотеки им.В.Д.Федорова

Никулина В.А.

